

**Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών
Επενδύσεων**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΛΙΣΤΑ ΑΚΡΩΝΥΜΙΩΝ	3
A. Εισαγωγικές παρατηρήσεις.....	4
B. Παρουσίαση βασικών στοιχείων του ΕΤΣΕ	7
1. Σκοπός.....	7
2. Πεδίο δράσης και κριτήρια επιλεξιμότητας.....	8
3. Διάρθρωση	11
4. Συστατικά στοιχεία και επιλέξιμα μέσα χρηματοδότησης	15
Γ. Λοιπές διατάξεις	20
1. Ευρωπαϊκός Κόμβος Επενδυτικών Συμβουλών	20
2. Ευρωπαϊκή Πύλη Επενδυτικών Έργων	21
3. Υποβολή εκθέσεων και δημοσιοποίηση πληροφοριών	23
4. Έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο	25
5. Μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης	26
Δ. Καταληκτικές παρατηρήσεις	28

ΛΙΣΤΑ ΑΚΡΩΝΥΜΙΩΝ

Ε.Ε.	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΚΕΣ	Ευρωπαϊκός Κόμβος Επενδυτικών Συμβουλών
ΕΠΕΕ	Ευρωπαϊκή Πύλη Επενδυτικών Έργων
ΕΤΕπ	Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων
ΕΤΣΕ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων
ΕΤαΕ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
ΣΕΕ	Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση
ΣΔΕΕ	Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

A. Εισαγωγικές παρατηρήσεις

Η πρόσφατη (2007-2009) διεθνής χρηματοπιστωτική κρίση αφενός και η τρέχουσα (2010-) δημοσιονομική αφετέρου, συντέιναν στη μείωση του επιπέδου των επενδύσεων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής «Ε.Ε»). Ειδικότερα, οι επενδύσεις υποχώρησαν κατά 15% σε αντιδιαστολή με τα επίπεδα που επικρατούσαν το 2007. Η Ε.Ε πλήττεται ιδιαίτερα από την έλλειψη επενδύσεων, απόρροια τόσο της γενικότερης αβεβαιότητας που επικρατεί στην ενιαία αγορά σχετικά με την μελλοντική εξελικτική πορεία της ευρωπαϊκής οικονομίας, όσο και των δημοσιονομικών δυστοκιών που αντιμετωπίζουν αρκετά κράτη μέλη της. Ως εκ τούτου, η έλλειψη επενδύσεων επιβραδύνει την οικονομική ανάκαμψη και επηρεάζει αρνητικά τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τις μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές προοπτικές και την εν γένει βελτίωση της ανταγωνιστικότητας.

Επισημαίνεται ότι κατά τη διάρκεια της πρόσφατης (2007-2009) διεθνούς χρηματοπιστωτικής κρίσης αφενός και της τρέχουσας (2010-) αφετέρου, η Ε.Ε κατέβαλλε στοχευμένες προσπάθειες για την τόνωση της ανάπτυξης, ιδίως μέσω πρωτοβουλιών που παρατίθενται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020», καθώς και μέσω του καλούμενου «Ευρωπαϊκού Εξαμήνου», το οποίο αφορά την ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών (και της Ε.Ε.).

Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (στο εξής «ΕΤΕπ») ανέλαβε ενεργότερο ρόλο στην ενθάρρυνση και προώθηση επενδύσεων εντός της Ε.Ε., εν μέρει με την αύξηση του μετοχικού της κεφαλαίου τον Ιανουάριο 2013. Απαιτούνται, εν τούτοις, περαιτέρω ενέργειες, προκειμένου να εξασφαλιστεί η κατάλληλη αντιμετώπιση των επενδυτικών και μακροοικονομικών αναγκών της Ε.Ε και να προωθηθεί η αποδοτική χρήση και διοχέτευση της ρευστότητας της ενιαίας αγοράς στη χρηματοδότηση βιώσιμων επενδυτικών έργων.

Για την αντιμετώπιση όλων των ανωτέρω, στις 26 Νοεμβρίου 2014¹ η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής «Επιτροπή») εισηγήθηκε το «Σχέδιο Ανάπτυξης για την Ευρώπη», πρόγραμμα εκτιμώμενης συνολικής αξίας 315 δις ευρώ, με ορίζοντα αξιοποίησης την τριετία 2015-2017, με κύριο στόχο την αναθέρμανση και την επανεκκίνηση της ευρωπαϊκής οικονομίας. Το εν λόγω σχέδιο αναλύεται σε τρεις (3) βασικές κατευθύνσεις:

- τη δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (στο εξής «ΕΤΣΕ»), με εγγυήσεις συνολικού ύψους 21 δις ευρώ (τα 16 εκ των οποίων θα προέλθουν από τον προϋπολογισμό της Ε.Ε και 5 δις από την ΕΤΕπ), προκειμένου αυτές να λειτουργήσουν ως μοχλός απελευθέρωσης επενδύσεων συνολικού ύψους 315 δις ευρώ,
- την ανάπτυξη ενός σχεδίου καταγραφής και προώθησης δυνητικών επενδυτικών έργων, και
- την παράλληλη εναρμόνιση του ευρωπαϊκού ρυθμιστικού πλαισίου και την άρση της νομικής αβεβαιότητας και της αποσπασματικότητας, ιδίως στο χρηματοπιστωτικό τομέα μέσω της σταδιακής προώθησης μιας «Ένωσης Κεφαλαιαγορών»² ('Capital Markets Union', CMU').

¹ COM (2014) 903 τελικό.

² COM (2015) 63 τελικό.

Στο πλαίσιο αυτό στις 13 Ιανουαρίου 2015, η Επιτροπή παρουσίασε την νομοθετική πρόταση Κανονισμού για την ίδρυση του ΕΤΣΕ, ως προϊόν συνεργασίας της με την ΕΤΕπ.³ Το περιεχόμενο του εν λόγω Κανονισμού οριστικοποιήθηκε στις 27 Μαΐου 2015 μετά την επιτυχή ολοκλήρωση των τριμερών διαβουλεύσεων (μεταξύ εκπροσώπων της Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου) και ακολούθως δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε την 1^η Ιουλίου 2015.⁴ Το ΕΤΣΕ τέθηκε σε λειτουργία τον Σεπτέμβριο 2015.

Η δικαιολογητική βάση συγκρότησης του ΕΤΣΕ απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 2-3, 6, 8 και 11-12 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Απαιτείται μια σφαιρική αντιμετώπιση για την αναστροφή του φαύλου κύκλου που προκλήθηκε από την έλλειψη επενδύσεων και τις αυξανόμενες περιφερειακές ανισότητες, και για την ενίσχυση της εμπιστοσύνης στην οικονομία της Ένωσης, ενώ η παροχή κινήτρων για τη δημιουργία ενός ευνοϊκού επενδυτικού περιβάλλοντος στα κράτη μέλη θα μπορούσε να τονώσει την οικονομική ανάκαμψη. Σε συνδυασμό με μια νέα ώθηση στη χρηματοδότηση επενδύσεων, οι αποτελεσματικές και οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, καθώς και η δημοσιονομική ευθύνη, συνιστούν ένα μέσο για να δημιουργηθεί ένας ενάρετος κύκλος όπου τα επενδυτικά έργα συμβάλλουν στη στήριξη της απασχόλησης και της ζήτησης και οδηγούν σε διατηρούμενη μείωση του παραγωγικού χάσματος καθώς και σε αύξηση του αναπτυξιακού δυναμικού. Ένα Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ), ενισχυμένο από συνεισφορές των κρατών μελών, πρέπει να συμπληρώνει τη συνολική στρατηγική για βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ένωσης και προσέλκυση επενδύσεων.»

«Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος του ΕΤΣΕ στην απασχόληση, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεχίσουν να πραγματοποιούν αποτελεσματικές και οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και να αναλαμβάνουν πρόσθετες πρωτοβουλίες, όπως προγράμματα κατάρτισης και ενεργές πολιτικές αγοράς εργασίας, να δημιουργούν τις κατάλληλες συνθήκες για ποιοτική και βιώσιμη απασχόληση, και να επενδύουν σε στοχευμένες κοινωνικές πολιτικές σύμφωνα με τη δέσμη κοινωνικών επενδύσεων του 2013. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναλάβουν πρόσθετες δραστηριότητες, όπως ειδικά διαμορφωμένα προγράμματα κατάρτισης για την προσαρμογή των δεξιοτήτων των εργαζομένων στις ανάγκες των τομέων που επωφελούνται από το ΕΤΣΕ, εξατομικευμένες επιχειρηματικές υπηρεσίες για να προετοιμαστούν οι επιχειρήσεις να επεκταθούν και να δημιουργήσουν περισσότερες θέσεις εργασίας, καθώς και υποστήριξη για τις νεοφυείς επιχειρήσεις και τους αυτοαπασχολούμενους.»

«Στις 15 Ιουλίου 2014, ο νεοεκλεγείς Πρόεδρος της Επιτροπής παρουσίασε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές για την επόμενη Επιτροπή. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές αφορούσαν την κινητοποίηση «μέχρι και 300 δις ευρώ σε πρόσθετες δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις που θα διοχετευθούν στην πραγματική οικονομία κατά τα προσεχή τρία (3) έτη» για την τόνωση των επενδύσεων με σκοπό τη δημιουργία θέσεων εργασίας.»

«Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 18ης Δεκεμβρίου 2014 ανέφερε στα συμπεράσματά του ότι «η τόνωση των επενδύσεων και η αντιμετώπιση της αποτυχίας των αγορών στην Ευρώπη αποτελούν σημαντική πρόκληση από άποψη πολιτικής» και τόνισε ότι «η νέα έμφαση στις επενδύσεις, σε συνδυασμό με τη δέσμευση των κρατών μελών να εντατικοποιήσουν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και να επιδιώξουν φιλοαναπτυξιακή δημοσιονομική εξυγίανση, θα αποτελέσει τη βάση για την ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ευρώπη.»

³ COM (2015) 10 τελικό.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25^{ης} Ιουνίου 2015 «για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων, τον Ευρωπαϊκό Κόμβο Επενδυτικών Συμβουλών και την Ευρωπαϊκή Πύλη Επενδυτικών Έργων και την τροποποίηση των Κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1291/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 – το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων» (ΕΕ L 169, 1.7.2015, σελ. 1-38).

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε «να συσταθεί Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) στον Όμιλο ΕΤΕπ με στόχο την κινητοποίηση 315 δις ευρώ σε νέες επενδύσεις κατά την περίοδο 2015-2017», και κάλεσε τον Όμιλο ΕΤΕπ «να εγκαινιάσει δραστηριότητες χρησιμοποιώντας ίδιους πόρους από τον Ιανουάριο του 2015». Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογράμμισε επίσης ότι «το ΕΤΣΕ θα συμπληρώσει τα εν εξελίξει προγράμματα της Ε.Ε και τις παραδοσιακές δραστηριότητες της ΕΤΕπ, έχοντας πρόσθετο χαρακτήρα σε σχέση με αυτά.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να αποτελεί τμήμα μιας συνολικής στρατηγικής με στόχο την αντιμετώπιση της αβεβαιότητας που επικρατεί όσον αφορά τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις και τη μείωση των επενδυτικών χάσμάτων στην Ένωση. Η στρατηγική στηρίζεται σε τρεις άξονες: κινητοποίηση της χρηματοδότησης για την πραγματοποίηση επενδύσεων, διοχέτευση των επενδύσεων στην πραγματική οικονομία και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος στην Ένωση. Η στρατηγική θα πρέπει να τονώνει την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική ανάκαμψη και να συμβάλλει στον στόχο της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής σε ολόκληρη την Ένωση. Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να θεωρείται συμπληρωματικό προς όλες τις άλλες ενέργειες που απαιτούνται για τη μείωση των επενδυτικών χάσμάτων στην Ένωση και ως μέσο προώθησης νέων επενδύσεων, όταν λειτουργεί ως ταμείο εγγυήσεων.»

«Το επενδυτικό περιβάλλον στην Ένωση θα πρέπει να βελτιωθεί με την άρση των εμποδίων στις επενδύσεις, την εξασφάλιση της μη διακριτικής μεταχείρισης ανεξαρτήτως του αν τα έργα είναι υπό ιδιωτική ή δημόσια διαχείριση, την ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς και τη βελτίωση της κανονιστικής προβλεψιμότητας. Η Επιτροπή, στην ανακοίνωσή της «Πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2015: νέο ξεκίνημα», θεωρεί ως πολιτική της προτεραιότητα την «ελάφρυνση του κανονιστικού φόρτου με παράλληλη διατήρηση των υψηλών επιπέδων κοινωνικής προστασίας, προστασίας της υγείας και του περιβάλλοντος και επιλογών για τους καταναλωτές» και δηλώνει ότι θα «εξετάσει λεπτομερώς τους κανόνες για να διασφαλίσει ότι συμβάλλουν στο πρόγραμμα δράσης για την απασχόληση και την ανάπτυξη». Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναλάβουν αυτό το καθήκον χωρίς καθυστέρηση. Το έργο του ΕΤΣΕ και οι επενδύσεις στην Ένωση εν γένει, θα πρέπει να επωφεληθούν από το εν λόγω συνοδευτικό έργο.»

B. Παρουσίαση βασικών στοιχείων του ΕΤΣΕ

1. Σκοπός

Σύμφωνα με το άρθρο 1, παρ. 1 (πρώτη πρόταση) του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, προβλέπεται η σύσταση του ΕΤΣΕ ως συστατικό στοιχείο μιας συνολικής προσέγγισης σχεδιασμένης για την αντιμετώπιση της εντεινόμενης αβεβαιότητας που επικρατεί αναφορικά με την υλοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων.⁵ Ακολούθως, ο **σκοπός** του εν λόγω Ταμείου συνίσταται στα ακόλουθα:⁶

(α) στην επίλυση των δυσχερειών⁷ στη χρηματοδότηση και στην υλοποίηση παραγωγικών και στρατηγικών επενδύσεων εντός της Ε.Ε, και

(β) στη διασφάλιση μεγαλύτερης πρόσβασης σε χρηματοδότηση επιχειρήσεων και άλλων οντοτήτων, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνονται οι ΜμΕ⁸ και οι εταιρίες που απασχολούν έως 3.000 υπαλλήλους⁹ (γνωστές ως επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης).

Το ΕΤΣΕ συνεστήθη εντός της ΕΤΕπ, προκειμένου να επωφεληθεί από την τεχνογνωσία της στον τομέα της υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων, ενώ όσον αφορά την χρηματοδότηση ΜμΕ και επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης, το ΕΤΣΕ συνεργάζεται στενά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (στο εξής «ΕΤαΕ»), προκειμένου να επωφεληθεί από την τεχνογνωσία του σε αυτές τις δραστηριότητες.¹⁰

⁵ *Ibid.*, αιτ. σκέψη 11, πρώτη πρόταση. Η εν λόγω στρατηγική περιλαμβάνει τους εξής τρεις (3) πυλώνες:

(α) την κινητοποίηση της χρηματοδότησης για την πραγματοποίηση επενδύσεων,

(β) τη διόδευση των επενδύσεων στην πραγματική οικονομία, και

(γ) τη βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος εντός της Ε.Ε (*Ibid.*, αιτ. σκέψη 11, δεύτερη πρόταση).

⁶ *Ibid.*, άρθρο 3 και αιτ. σκέψη 13.

⁷ Η υπέρβαση των υφιστάμενων δυσχερειών αναμένεται να συμβάλει στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και στην περαιτέρω εδραίωση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της Ε.Ε (*Ibid.*, αιτ. σκέψη 11, τρίτη πρόταση).

⁸ *Ibid.*, άρθρο 2, πέμπτο στοιχείο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος της **Σύστασης 2003/361/ΕΚ** της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 6^{ης} Μαΐου 2003 «*σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων*» (ΕΕ L 124, 20.5.2003, σελ. 36-41):

- Ως «**μεσαίες**» επιχειρήσεις, νοούνται εκείνες που απασχολούν λιγότερους από 250 εργαζόμενους και των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών δεν υπερβαίνει τα 50 εκατ. ευρώ ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού τους δεν υπερβαίνει τα 43 εκατ. ευρώ.
- Ως «**μικρές**» επιχειρήσεις νοούνται εκείνες που απασχολούν λιγότερους από 50 εργαζόμενους και των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού τους δεν υπερβαίνει τα 10 εκατ. ευρώ.
- Ως «**πολύ μικρές**» επιχειρήσεις νοούνται εκείνες που απασχολούν λιγότερους από 10 εργαζόμενους και των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού τους δεν υπερβαίνει τα 2 εκατ. ευρώ.

⁹ **Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017**, άρθρο 2, έβδομο στοιχείο.

¹⁰ *Ibid.*, αιτ. σκέψη 22.

Για το σκοπό αυτό, μέσω του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017** προβλέπεται η σύναψη μιας (τεχνικής και διοικητικής φύσεως) συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ επί θεματολογίας που άπτεται της διαχείρισης του ΕΤΣΕ και της χορήγησης της εγγύησης της Ε.Ε.¹¹ Ειδικότερα, η εν λόγω συμφωνία περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ρυθμίσεις για τις ακόλουθες θεματικές ενότητες:¹²

- τη σύσταση του ΕΤΣΕ, τους χρηματικούς πόρους και τους όρους χορήγησης αυτών από την ΕΤΕπ,
- την εσωτερική δομή διακυβέρνησής του,
- τη χορηγηθείσα εγγύηση της Ε.Ε μέσω του ευρωπαϊκού προϋπολογισμού, τον οποίο διαχειρίζεται η Επιτροπή, η οποία πρέπει να είναι άνευ όρων, αμετάκλητη και πρώτης ζήτησης εγγύηση υπέρ της ΕΤΕπ,
- τις διαδικασίες έγκρισης της χρήσης της εγγύησης της Ε.Ε για τη χρηματοδότηση των επιμέρους έργων,
- τις διαδικασίες υποβολής και συνακόλουθης έγκρισης επενδυτικών προτάσεων για τη χρήση της εγγύησης της Ε.Ε,
- την υποβολή εκθέσεων, παρακολούθησης και λογοδοσίας του εν λόγω Ταμείου ενώπιον των θεσμικών οργάνων της Ε.Ε (εν προκειμένω το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο),
- τις διαδικασίες στρατηγικής επικοινωνίας, προβολής και αξιολόγησης της λειτουργίας του ΕΤΣΕ,
- τις διαδικασίες και προϋποθέσεις σχετικά με τις (τυχόν) συνεισφορές των κρατών μελών και τρίτων φορέων προς το εν λόγω Ταμείο, και
- τυχόν άλλους όρους διοικητικής ή οργανωτικής φύσεως (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με τις δραστηριότητες του ΕΤαΕ),¹³ οι οποίοι κρίνονται αναγκαίοι για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του.

Η ως άνω συμφωνία υπεγράφη στις 22 Ιουλίου 2015.¹⁴

2. Πεδίο δράσης και κριτήρια επιλεξιμότητας

Το ΕΤΣΕ επικεντρώνεται στη χρηματοδότηση **στρατηγικών επενδύσεων υψηλής οικονομικής και κοινωνικής προστιθέμενης αξίας**, συμβάλλοντας κατ' αυτό τον τρόπο στην επίτευξη των στόχων¹⁵ της Ε.Ε. Ειδικότερα, στο άρθρο 9 (παρ. 2) του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017** παρατίθενται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις:

¹¹ *Ibid.*, άρθρο 1 (παρ. 2), άρθρο 2 (πρώτο στοιχείο) και άρθρο 4 (παρ. 1).

¹² *Ibid.*, άρθρο 4, παρ. 2 και αιτ. σκέψη 62.

¹³ *Ibid.*, άρθρο 4, παρ. 3.

¹⁴ Περαιτέρω πληροφορίες είναι διαθέσιμες στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5420_el.htm

¹⁵ Οι εν λόγω στόχοι παρατίθενται στο άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση («ΣΕΕ») (ΕΕ C 326, 26.10.2012, σελ. 13-45) και στο άρθρο 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ») (ΕΕ C 326, 26.10.2012, σελ. 47-199).

- (α) έρευνα, ανάπτυξη και καινοτομία,
- (β) ανάπτυξη του τομέα της ενέργειας,
- (γ) ανάπτυξη των υποδομών και του εξοπλισμού μεταφορών,
- (δ) χρηματοδοτική στήριξη σε επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης και ΜμΕ.
- (ε) ανάπτυξη και καθιέρωση της πληροφορίας και των επικοινωνιών,
- (στ) περιβάλλον και αποδοτικότητα των πόρων,
- (ζ) ιδιωτικές δομές κεφαλαίων, όπως τα ευρωπαϊκά μακροπρόθεσμα επενδυτικά κεφάλαια, και
- (η) ανθρώπινο δυναμικό, πολιτισμός και υγεία.

Η δικαιολογητική βάση επιλογής των προαναφερθέντων (ενδεικτικών) επιλέξιμων κλάδων χρηματοδότησης επενδυτικών σχεδίων απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 14-21 και 38 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει έργα στον τομέα της έρευνας, της ανάπτυξης και της καινοτομίας. Οι επενδύσεις που στηρίζονται από το ΕΤΣΕ θα πρέπει να συμβάλλουν στην υλοποίηση των υφιστάμενων προγραμμάτων και πολιτικών της Ένωσης και των στόχων και σκοπών της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Θα πρέπει να υποστηρίζουν την εφαρμογή των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2010.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει αναπτυξιακά έργα του τομέα της ενέργειας. Στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Ένα στρατηγικό πλαίσιο για μια ανθεκτική ενεργειακή ένωση με μακρόπνοη πολιτική για την κλιματική αλλαγή», η Επιτροπή τόνισε τη σημασία της ενεργειακής απόδοσης ως πηγής ενέργειας και ανέφερε σαφώς ότι το ΕΤΣΕ «παρέχει μια ευκαιρία για τη μόχλευση σημαντικών επενδύσεων στην ανακαίνιση κτιρίων». Έχει αναγνωριστεί ότι οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση θα δημιουργήσουν έως και δύο εκατομμύρια θέσεις εργασίας έως το 2020 και πιθανώς άλλες δύο εκατομμύρια θέσεις εργασίας έως το 2030. Προκειμένου το ΕΤΣΕ να εκπληρώσει τον σκοπό του, ο οποίος συνίσταται στη μόχλευση ιδιωτικών επενδύσεων, τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, την προώθηση ανθεκτικών οικονομικών εξελίξεων και τη μείωση των μακροοικονομικών ανισορροπιών, χρειάζεται ιδιαίτερη έμφαση στην ενεργειακή απόδοση. Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει έργα σύμφωνα με τις επιδιώξεις της Ένωσης για την ενέργεια, το κλίμα και την απόδοση, που καθορίζονται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020» και στο Πλαίσιο πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια για το 2030, που αποσκοπούν στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει σχέδια για την ανάπτυξη των υποδομών και του εξοπλισμού μεταφορών, και των καινοτόμων τεχνολογιών στον τομέα των μεταφορών. Η στήριξη του ΕΤΣΕ στις υποδομές των μεταφορών θα πρέπει να συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων των Κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 με την δημιουργία νέων ή τη συμπλήρωση υπάρχουσών υποδομών, καθώς και με τον εκσυγχρονισμό και την αποκατάσταση υφιστάμενων εγκαταστάσεων, επιτρέποντας παράλληλα τη χρηματοδότηση επιχειρήσεων έρευνας και καινοτομίας στον εν λόγω τομέα. Θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα συνεργατικά έργα που ενισχύουν τις διασυνδέσεις μεταξύ των τομέων των μεταφορών, των τηλεπικοινωνιών και της ενέργειας, καθώς και στα σχέδια έξυπνων και βιώσιμων αστικών μεταφορών.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να παρέχει χρηματοδοτική στήριξη σε οντότητες που έχουν μέχρι και 3.000 εργαζομένους, με ιδιαίτερη έμφαση στις ΜμΕ και τις μικρές εταιρείες μεσαίας κεφαλαιοποίησης. Η αυξημένη πρόσβαση σε χρηματοδότηση θα πρέπει να ωφελήσει ιδιαίτερα τις ΜμΕ, μεταξύ άλλων για τη δημιουργία νεοφυών επιχειρήσεων και ακαδημαϊκών τεχνοβλαστών, επιχειρήσεων της κοινωνικής οικονομίας και μη κερδοσκοπικών οργανισμών.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει σχέδια για την ανάπτυξη και την αξιοποίηση των τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών (ΤΠΕ), συμπεριλαμβανομένων έργων κοινού ενδιαφέροντος που αποσκοπούν στην ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς στον τομέα των τηλεπικοινωνιών και της ψηφιακής υποδομής.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει έργα στους τομείς του περιβάλλοντος και της αποδοτικότητας των πόρων, μεταξύ άλλων στον τομέα των φυσικών πόρων.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει έργα στους τομείς του ανθρώπινου κεφαλαίου, του πολιτισμού και της υγείας, συμπεριλαμβανομένων των έργων στους τομείς της εκπαίδευσης, της κατάρτισης, της ανάπτυξης δεξιοτήτων ΤΠΕ και της ψηφιακής εκπαίδευσης, καθώς και έργα στον πολιτιστικό και τον δημιουργικό τομέα, στον τουρισμό και στους κοινωνικούς τομείς. Στην περίπτωση επενδύσεων στους συγκεκριμένους τομείς, θα πρέπει να υιοθετείται μια ολιστική προσέγγιση, που να επιδεικνύει πάντοτε τον δέοντα σεβασμό στην αυταξία της παιδείας και του πολιτισμού.»

«Πολλές ΜμΕ και επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης, σε ολόκληρη την Ένωση, χρειάζονται βοήθεια για να προσελκύσουν χρηματοδότηση μέσω της αγοράς, ιδίως όσον αφορά τις επενδύσεις που ενέχουν υψηλότερο κίνδυνο. Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να βοηθήσει τις εν λόγω επιχειρήσεις να ξεπεράσουν τις κεφαλαιακές ανεπάρκειες, τις αποτυχίες της αγοράς και τον χρηματοπιστωτικό κερματισμό που διαμορφώνει άνισους όρους ανταγωνισμού μέσα στην Ένωση, επιτρέποντας στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤαΕ), καθώς και στις εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα, τις επενδυτικές πλατφόρμες ή τα επενδυτικά ταμεία να παρέχουν άμεσες και έμμεσες εισφορές κεφαλαίων, καθώς και εγγυήσεις για υψηλής ποιότητας τιτλοποίηση των δανείων, και άλλα προϊόντα που χορηγούνται για την επιδίωξη των στόχων του ΕΤΣΕ.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να υποστηρίζει ιδιωτικές δομές κεφαλαίων, όπως τα ευρωπαϊκά μακροπρόθεσμα επενδυτικά κεφάλαια (ΕΜΕΚ). Τα ΕΜΕΚ που συμορφώνονται με τις απαιτήσεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/760 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου επικεντρώνονται σε μακροπρόθεσμες κατηγορίες περιουσιακών στοιχείων που τους επιτρέπουν να διαδραματίσουν ένα ρόλο στην παροχή ενός συμπληρωματικού φορέα για την παροχή δημόσιων ή ιδιωτικών/δημοσίων επενδύσεων για την ευρύτερη οικονομία. Με την επικέντρωσή τους σε κατηγορίες μακροπρόθεσμων περιουσιακών στοιχείων, τα ΕΜΕΚ μπορούν να επιτελούν τον ρόλο τους ως μέσου προτεραιότητας για την πραγμάτωση του Επενδυτικού Σχεδίου. Η Επιτροπή θα πρέπει να ιεραρχήσει και να εξορθολογίσει τις διαδικασίες που εφαρμόζει όσον αφορά τις αιτήσεις των ΕΜΕΚ για χρηματοδότηση από την ΕΤΕπ.»

Όσον αφορά τα **κριτήρια επιλεξιμότητας** για τη χρηματοδότηση επενδυτικών σχεδίων, η σχετική συμφωνία που υπεγράφη μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ, σύμφωνα με τα ανωτέρω (υπό 1), προβλέπει ότι το ΕΤΣΕ παρέχει χρηματοδοτική στήριξη σε έργα τα οποία:

- συνάδουν με τις πολιτικές της Ε.Ε,
- κρίνονται ως οικονομικά και τεχνικά βιώσιμα βάσει ανάλυσης κόστους-οφέλους, σύμφωνα με τα ισχύοντα ευρωπαϊκά πρότυπα, λαμβανομένης υπόψη της πιθανής υποστήριξης και συγχρηματοδότησης τους από ιδιωτικούς και δημόσιους εταίρους,
- παρέχουν προσθετικότητα ('additionality')¹⁶, και

¹⁶ Σύμφωνα με το όγδοο στοιχείο του άρθρου 2 και της παρ. 1 (πρώτη υποπαράγραφος) του άρθρου 5 του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, ως «προσθετικότητα» νοείται:

«η υποστήριξη από το ΕΤΣΕ πράξεων για την αντιμετώπιση αστοχιών της αγοράς ή καταστάσεων υποαξιοποίησης επενδύσεων, οι οποίες, κατά την περίοδο στην οποία μπορεί να χρησιμοποιηθεί η εγγύηση της Ε.Ε, δεν θα είχε σταθεί δυνατό να υλοποιηθούν, τουλάχιστον όχι στον ίδιο βαθμό, από την ΕΤΕπ, το ΕΤΕ ή μέσω των υφιστάμενων χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης, χωρίς στήριξη από το ΕΤΣΕ. Τα έργα που στηρίζει το ΕΤΣΕ έχουν κατά κανόνα υψηλότερο προφίλ κινδύνου από τα έργα που στηρίζονται από συνήθεις πράξεις της ΕΤΕπ, το δε χαρτοφυλάκιο του ΕΤΣΕ έχει γενικά υψηλότερο προφίλ κινδύνου από το χαρτοφυλάκιο των επενδύσεων που στηρίζει η ΕΤΕπ βάσει των συνήθων επενδυτικών πολιτικών της πριν από την έναρξη εφαρμογής του παρόντος Κανονισμού.»

- μεγιστοποιούν (όπου αυτό θεωρείται εφικτό) την κινητοποίηση κεφαλαίων προερχόμενων από τον ιδιωτικό τομέα.¹⁷

Η δικαιολογητική βάση επιλογής των προαναφερθέντων (ενδεικτικών) κριτηρίων επιλεξιμότητας απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 26-28 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να εξασφαλίζει προσθετικότητα βοηθώντας στην αντιμετώπιση αποτυχιών της αγοράς ή καταστάσεων μη ικανοποιητικής αξιοποίησης επενδύσεων και στηρίζοντας δραστηριότητες οι οποίες, κατά την περίοδο στην οποία μπορεί να χρησιμοποιηθεί η εγγύηση που συστήνεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού (εγγύηση της Ε.Ε), δεν θα είχε σταθεί δυνατό να υλοποιηθούν, τουλάχιστον όχι στον ίδιο βαθμό, από την ΕΤΕπ, το ΕΤαΕ ή μέσω των υφιστάμενων χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης χωρίς στήριξη από το ΕΤΣΕ. Για τον σκοπό αυτό, το ΕΤΣΕ θα πρέπει κατά κανόνα να στοχεύει σε έργα με υψηλότερο προφίλ κινδύνου από τα έργα που στηρίζονται από συνήθεις πράξεις της ΕΤΕπ.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στοχεύει σε επενδύσεις που αναμένεται να είναι οικονομικά και τεχνικά βιώσιμες με βάση ανάλυση κόστους οφέλους πραγματοποιηθείσα σύμφωνα με τα ενωσιακά πρότυπα. Παράλληλα, οι επενδύσεις θα πρέπει να ανταποκρίνονται στις ιδιαίτερες απαιτήσεις χρηματοδότησης από το ΕΤΣΕ.»

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στοχεύει σε επενδύσεις με βαθμό κατάλληλου κινδύνου κατά κανόνα υψηλότερο από αυτόν των συνήθων πράξεων της ΕΤΕπ, παραμένοντας συνεπές προς τις πολιτικές της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του στόχου της έξυπνης, διατηρήσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, της δημιουργίας ποιοτικών θέσεων εργασίας, και της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, και τηρώντας τις ιδιαίτερες απαιτήσεις χρηματοδότησης από το ΕΤΣΕ.»

3. Διάρθρωση

3.1 Τα όργανα διακυβέρνησης

Προκειμένου να επιτελέσει τα καθήκοντα που του ανατίθενται μέσω του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, το ΕΤΣΕ διαθέτει κατάλληλη δομή διακυβέρνησης, η οποία απαρτίζεται από:

- ένα Διοικητικό Συμβούλιο,
- έναν Εκτελεστικό Διευθυντή, και
- μια Επιτροπή Επενδύσεων.¹⁸

Το **Διοικητικό Συμβούλιο** είναι αρμόδιο για:

- (α) τον καθορισμό του στρατηγικού προσανατολισμού του ΕΤΣΕ,
- (β) την οριοθέτηση των επιχειρησιακών πολιτικών και διαδικασιών που είναι αναγκαίες για τη λειτουργία του εν λόγω Ταμείου,
- (γ) τη θέσπιση των κανόνων που εφαρμόζονται στις δραστηριότητες με επενδυτικές πλατφόρμες και εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα,

¹⁷ *Ibid.*, άρθρο 6, παρ. 1. Επισημαίνεται ότι δεν υφίσταται κανένας περιορισμός όσον αφορά το μέγεθος των έργων που είναι επιλέξιμα για στήριξη από το ΕΤΣΕ σε σχέση με τις δραστηριότητες που εκτελούνται από την ΕΤΕπ ή το ΕΤαΕ μέσω διαμεσολαβούντων χρηματοπιστωτικών φορέων (*Ibid.*, άρθρο 6, παρ. 2).

¹⁸ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 1.

(δ) τον καθορισμό του «προφίλ κινδύνου» του ΕΤΣΕ, και¹⁹

(ε) την οργάνωση τακτικών διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη (ήτοι συνεπενδυτές, δημόσιες αρχές, εμπειρογνώμονες, εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα, τους σχετικούς κοινωνικούς εταίρους και εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών) σχετικά με τον προσανατολισμό και την υλοποίηση της επενδυτικής πολιτικής που διεξάγει η ΕΤΕπ.²⁰

Το Διοικητικό Συμβούλιο απαρτίζεται από τέσσερα (4) μέλη, τρία (3) εκ των οποίων ορίστηκαν από την Επιτροπή και ένα (1) από την ΕΤΕπ.²¹ Το εν λόγω όργανο εκλέγει Πρόεδρο²² μεταξύ των μελών του με (άπαξ ανανεώσιμη) θητεία τριών (3) ετών.²³ Οι σχετικές αποφάσεις λαμβάνονται με συναίνεση²⁴ και τα πρακτικά των συνεδριάσεων του δημοσιεύονται, κατόπιν σχετικής εγκρίσεως.²⁵

Στις 22 Ιουλίου 2015, η Επιτροπή, από κοινού με την ΕΤΕπ, προέβη στο διορισμό των τακτικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.²⁶ Πρόκειται για τους:

- Ambroise Fayolle (Αντιπρόεδρος της ΕΤΕπ, αρμόδιος για ζητήματα καινοτομίας),
- Benjamin Angel (από την Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοπιστωτικών Υποθέσεων της Επιτροπής),
- Γεράσιμο Θωμά (από την Γενική Διεύθυνση Ενεργειακής Πολιτικής της Επιτροπής), και
- Irmfried Schwimann (από την Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Επιτροπής).

Ακολούθως, ως αναπληρωματική μέλη αυτών ορίστηκαν τα ακόλουθα άτομα:

- Giorgio Chiarion Casoni (από την Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοπιστωτικών Υποθέσεων της Επιτροπής),
- Nicholas Martyn (από την Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής της Επιτροπής), και
- Robert Jan-Smits (από την Γενική Διεύθυνση Έρευνας και Καινοτομίας της Επιτροπής).

Ως Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου ορίστηκε ο Γεράσιμος Θωμάς.

Ακολούθως, ο **Εκτελεστικός Διευθυντής** (ο οποίος επικουρείται στο έργο του από έναν αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή) είναι αρμόδιος για:

(α) την καθημερινή διαχείριση των εργασιών του ΕΤΣΕ,

(β) την προπαρασκευή των συνεδριάσεων της Επιτροπής Επενδύσεων (της οποίας θα προΐσταται),

¹⁹ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 2.

²⁰ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 3, τρίτη υποπαράγραφος.

²¹ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 3, πρώτη υποπαράγραφος, πρώτη πρόταση.

²² Επισημαίνεται ότι ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου είναι αρμόδιος για:

(α) την ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου για τις επιδόσεις του ΕΤΣΕ, κατόπιν σχετικής αιτήσεως των εν λόγω θεσμικών οργάνων (*Ibid.*, άρθρο 17, παρ. 1), και

(β) την (γραπτή ή προφορική) απάντηση επί των ερωτημάτων που του τίθενται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο, εντός πέντε (5) εβδομάδων από την παραλαβή των σχετικών ερωτημάτων (*Ibid.*, άρθρο 17, παρ. 2).

²³ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 3, πρώτη υποπαράγραφος, δεύτερη πρόταση.

²⁴ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 3, πρώτη υποπαράγραφος, τρίτη πρόταση.

²⁵ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 3, δεύτερη υποπαράγραφος.

²⁶ Περαιτέρω πληροφορίες είναι διαθέσιμες στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5420_el.htm

(γ) την υποβολή (τριμηνιαίων) εκθέσεων σχετικών με τις επενδυτικές δραστηριότητες του ΕΤΣΕ στο Διοικητικό Συμβούλιο,²⁷ και

(δ) την ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου για τις επιδόσεις του ΕΤΣΕ, κατόπιν σχετικής αιτήσεως των εν λόγω θεσμικών οργάνων.²⁸

Κατόπιν προτάσεως του Διοικητικού συμβουλίου και έπειτα από ανοικτή και διαφανή διαδικασία επιλογής, ο Εκτελεστικός Διευθυντής και ο αναπληρωτής αυτού διορίζονται από τον Πρόεδρο της ΕΤΕπ για (άπαξ ανανεώσιμη) θητεία τριών (3) ετών, σύμφωνα με τις εσωτερικές διαδικασίες που προβλέπει το καταστατικό της ΕΤΕπ.²⁹

Στις 14 Οκτωβρίου 2015 η Ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε την πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΤΣΕ για το διορισμό στη θέση του Εκτελεστικού Διευθυντή τον Wilhelm Molterer (πρώην αντικαγκελάριος και υπουργός οικονομικών της Αυστρίας) και ως Αναπληρωτή αυτού την Piiana Tsanova (στέλεχος της EBRD και πρώην αντιπρόεδρος σε υπηρεσιακές κυβερνήσεις της Βουλγαρίας). Η απόφαση αυτή επικυρώθηκε και τυπικά από τον Πρόεδρο της ΕΤΕπ στις 3 Δεκεμβρίου 2015.³⁰

Τέλος, η **Επιτροπή Επενδύσεων** είναι αρμόδια για:

(α) την εξέταση των επενδυτικών σχεδίων, σύμφωνα με την επενδυτική πολιτική του ΕΤΣΕ, την οποία χαράσσει το Διοικητικό Συμβούλιο,

(β) την έγκριση της παροχής στήριξης μέσω της εγγύησης της Ε.Ε για τη χρηματοδότηση των επιλέξιμων επενδυτικών σχεδίων,³¹ και

(γ) την έγκριση των δραστηριοτήτων με επενδυτικές πλατφόρμες και εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα.³²

²⁷ **Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017**, άρθρο 7, παρ. 5.

²⁸ *Ibid.*, άρθρο 17, παρ. 1. Επισημαίνεται, επίσης, ότι ο Εκτελεστικός Διευθυντής είναι αρμόδιος για την (γραπτή ή προφορική) απάντηση επί των ερωτημάτων που του τίθενται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο, εντός πέντε (5) εβδομάδων από την παραλαβή των σχετικών ερωτημάτων (*Ibid.*, άρθρο 17, παρ. 2).

²⁹ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 6, πρώτη και τέταρτη υποπαράγραφος.

³⁰ Περαιτέρω πληροφορίες είναι διαθέσιμες στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: <http://www.eib.org/infocentre/press/releases/all/2015/2015-226-eib-welcomes-ep-vote-on-efsi-managers.htm>

³¹ Στο πλαίσιο της συνδρομής του έργου της Επιτροπής Επενδύσεων, η Επιτροπή εξέδωσε τον **Κατ' Εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) 2015/1558** της 22ας Ιουλίου 2015 «για τη συμπλήρωση του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την κατάρτιση πίνακα αποτελεσμάτων βάσει δεικτών για την εφαρμογή της εγγύησης της Ε.Ε» (ΕΕ L 244, 19.9.2015, σελ. 20-24).

³² **Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017**, άρθρο 7, παρ. 7. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Επενδύσεων θα λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία (*Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 12, δεύτερη υποπαράγραφος, πρώτη πρόταση).

Η εν λόγω Επιτροπή απαρτίζεται από οκτώ (8) ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες και τον Εκτελεστικό Διευθυντή. Οι ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες διαθέτουν υψηλό επίπεδο (σχετικής με ζητήματα επενδύσεων) τεχνογνωσίας, ενώ διορίζονται, έπειτα από ανοικτή και διαφανή διαδικασία επιλογής, από το Διοικητικό Συμβούλιο για ανανεώσιμη θητεία με διάρκεια έως τρία (3) έτη (η οποία, ωστόσο, δεν υπερβαίνει τα έξι (6) έτη εν συνόλω).³³

Στις 3 Δεκεμβρίου 2015, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΣΕ επέλεξε τους οκτώ (8) εμπειρογνώμονες που θα στελεχώσουν την Επιτροπή Επενδύσεων. Πρόκειται για τους:

- Gillian Day (Hv. Βασίλειο),
- Thierry Deau (Γαλλία),
- Βίκυ Κεφάλια (Ελλάδα),
- Dalia Dubovske (Λιθουανία),
- Fabio Pammolli (Ιταλία),
- Noel Gregor Paterson-Jones (Hv. Βασίλειο),
- Nieves Rodriguez Varela (Ισπανία), και
- Dominik Radziwill (Πολωνία).

Τα ανωτέρω πρόσωπα αναμένεται να αναλάβουν τα νέα τους καθήκοντα τον Ιανουάριο 2016.³⁴

Επιπλέον, στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων τους δεν πρέπει να ζητούν ή να λαμβάνουν οδηγίες από την ΕΤΕπ, τα θεσμικά όργανα της Ε.Ε (λ.χ. Επιτροπή, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Συμβούλιο), τα κράτη μέλη ή οποιονδήποτε άλλο δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα, κατοχυρώνοντας κατ' αυτό τον τρόπο τη θεσμική τους ανεξαρτησία έναντι των προαναφερθέντων φορέων.³⁵

Τέλος, με την επιφύλαξη της παροχής αναλυτικής, υλικοτεχνικής και διοικητικής υποστήριξης από το προσωπικό της ΕΤΕπ, αναμένεται να δημιουργηθούν και να διατηρηθούν οι δέουσες οργανωτικές ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της λειτουργικής ανεξαρτησίας της εν λόγω Επιτροπής.³⁶

Η δικαιολογητική βάση επιλογής της εν λόγω δομής διακυβέρνησης του ΕΤΣΕ απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 29-30 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να διαθέτει την κατάλληλη δομή διακυβέρνησης, η λειτουργία της οποίας θα πρέπει να είναι ανάλογη με τον μοναδικό σκοπό να διασφαλιστεί η ενδεδειγμένη χρήση της εγγύησης της Ε.Ε. Η συγκεκριμένη δομή διακυβέρνησης θα πρέπει να αποτελείται από ένα διοικητικό συμβούλιο, έναν εκτελεστικό διευθυντή και μια επιτροπή επενδύσεων. Δεν θα πρέπει να θίγει ή να επηρεάζει τη λήψη αποφάσεων της ΕΤΕπ, ούτε να υποκαθιστά τα διοικητικά της όργανα. Το διοικητικό συμβούλιο θα πρέπει ιδιαίτερα να καθορίζει τον στρατηγικό προσανατολισμό του ΕΤΣΕ και τους κανόνες που είναι αναγκαίοι για τη λειτουργία του. Ο εκτελεστικός διευθυντής θα πρέπει να είναι υπεύθυνος για την καθημερινή διαχείριση του ΕΤΣΕ και να εκτελεί τις προπαρασκευαστικές εργασίες για τις συνεδριάσεις της Επιτροπής Επενδύσεων.»

«Η Επιτροπή Επενδύσεων θα πρέπει να λαμβάνει αποφάσεις σχετικά με τη χρήση της εγγύησης της Ε.Ε για δυνητικά έργα και για τις δραστηριότητες με εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα ή επενδυτικές πλατφόρμες με διαφάνεια και ανεξαρτησία.

³³ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 8, πρώτη υποπαράγραφος.

³⁴ Περαιτέρω πληροφορίες είναι διαθέσιμες στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: <http://www.eib.org/infocentre/press/releases/all/2015/2015-289-eib-completes-governance-setup-of-european-fund-for-strategic-investments.htm>

³⁵ **Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017**, άρθρο 7, παρ. 9, δεύτερη πρόταση.

³⁶ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 9, τρίτη πρόταση.

Η Επιτροπή Επενδύσεων θα πρέπει να απαρτίζεται από οκτώ ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες, οι οποίοι να αντιπροσωπεύουν ευρύ φάσμα πραγματογνωσίας όπως ορίζεται στον παρόντα κανονισμό, και τον εκτελεστικό διευθυντή. Η Επιτροπή Επενδύσεων θα πρέπει να λογοδοτεί στο διοικητικό συμβούλιο, το οποίο θα πρέπει να εποπτεύει την εκπλήρωση των στόχων του ΕΤΣΕ και να παρακολουθεί σε συνεχή βάση την τήρηση από τα μέλη της Επιτροπής Επενδύσεων των υποχρεώσεών τους δυνάμει του παρόντος Κανονισμού.»

3.2 Διαστάσεις λογοδοσίας

Σύμφωνα με το άρθρο 17 του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, τόσο ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΤΣΕ, όσο και ο Εκτελεστικός Διευθυντής αυτού, υπόκεινται σε απαιτήσεις λογοδοσίας ενώπιον του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Στο πλαίσιο αυτό:

- αφενός παρέχουν στο αιτούμενο θεσμικό όργανο ενημέρωση για τις επιδόσεις του ΕΤΣΕ,
- αφετέρου απαντούν, εντός πέντε (5) εβδομάδων από την ημερομηνία παραλαβής, προφορικά ή γραπτώς στις ερωτήσεις που σχετίζονται με τη λειτουργία του εν λόγω Ταμείου.

Οι προαναφερθείσες υποχρεώσεις επεκτείνονται και στον Πρόεδρο της ΕΤΕπ, στο βαθμό και στην έκταση που οι επενδυτικές και χρηματοδοτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ σχετίζονται με το ΕΤΣΕ.

Τέλος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η ΕΤΕπ συνάπτουν συμφωνία, η οποία περιέχει λεπτομερείς ρυθμίσεις για την μεταξύ τους ανταλλαγή πληροφοριών, μεταξύ άλλων, όσον αφορά τη διαδικασία επιλογής του Εκτελεστικού Διευθυντή του ΕΤΣΕ και του Αναπληρωτή αυτού.

Η ως άνω συμφωνία δεν έχει, μέχρι στιγμής, συναφθεί.

4. Συστατικά στοιχεία και επιλέξιμα μέσα χρηματοδότησης

Προκειμένου το ΕΤΣΕ να είναι σε θέση να παράσχει χρηματοδοτική στήριξη σε επιλέξιμα επενδυτικά σχέδια, τόσο η Ε.Ε (μέσω της Επιτροπής), όσο και η ΕΤΕπ έχουν προβεί στην καταβολή εγγυήσεων συνολικού ύψους 21 δις ευρώ (εκ των οποίων τα 16 δις θα προέρχονται από τον ευρωπαϊκό προϋπολογισμό και τα 5 δις από την ΕΤΕπ). Η συνδυαστική εφαρμογή των εν λόγω εγγυήσεων εκτιμάται ότι θα αποφέρει επενδύσεις συνολικού ύψους 315 δις ευρώ εντός χρονικής περιόδου τριών (3) ετών από την έναρξη ισχύος του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**.³⁷

³⁷ *Ibid.*, αιτ. σκέψη 31.

Εν τούτοις, η πρόσβαση στο ΕΤΣΕ, μέσω της καταβολής χρηματοδοτικών συνεισφορών, είναι διαθέσιμη και σε τρίτους φορείς. Ειδικότερα, τα κράτη μέλη δύνανται να αξιοποιήσουν οποιοδήποτε μέσο ευρωπαϊκής χρηματοδότησης (λ.χ. χρηματοδοτικά εργαλεία από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία), προκειμένου να συνεισφέρουν στη χρηματοδότηση επιλέξιμων έργων (είτε σε μεμονωμένη βάση είτε μέσω επενδυτικών πλατφορμών³⁸) στα οποία επενδύει η ΕΤΕπ (είτε μεμονωμένα είτε μέσω του ΕΤαΕ) με τη στήριξη της εγγύησης της Ε.Ε, υπό την προϋπόθεση, ωστόσο, ότι πληρούνται τα κριτήρια επιλεξιμότητας των επενδυτικών κατευθυντήριων γραμμών που θα χρησιμοποιεί η Επιτροπή Επενδύσεων. Παράλληλα, σημαντικό ρόλο αναμένεται να διαδραματίσουν και οι καλούμενες «εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες»³⁹, στις οποίες τόσο η ΕΤΕπ, όσο και το ΕΤαΕ δύνανται να χορηγούν εγγυήσεις για τη χρηματοδοτική στήριξη επιλέξιμων επενδυτικών σχεδίων, επιδιώκοντας, όπου είναι σκόπιμο, την επίτευξη «κεφαλαιακής αρωγής».⁴⁰

Επισημαίνεται ότι τα κράτη μέλη (υπό τη μορφή μετρητών ή εγγυήσεων) και οι τρίτοι φορείς (υπό τη μορφή μετρητών) δύνανται να συνεισφέρουν στο ΕΤΣΕ. Εν τούτοις, η ιδιότητα του μέλους στο Διοικητικό Συμβούλιο δεν εκχωρείται ούτε στα κράτη μέλη ούτε στους τρίτους φορείς.

Στο πλαίσιο αυτό, δεν υπέχουν αρμοδιότητα επί του διορισμού άλλων μελών (περιλαμβανομένων εκείνων της Επιτροπής Επενδύσεων) του προσωπικού του ΕΤΣΕ.⁴¹

Όσον αφορά τα κράτη μέλη, δύνανται να χρησιμοποιούν οποιαδήποτε πηγή ευρωπαϊκής χρηματοδότησης, περιλαμβανομένων των εργαλείων στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και των διευρωπαϊκών δικτύων και των βιομηχανικών πολιτικών, για να συνεισφέρουν στη χρηματοδότηση επιλέξιμων έργων στα οποία επενδύει η ΕΤΕπ, (είτε σε μεμονωμένη βάση είτε μέσω του ΕΤαΕ), με τη στήριξη της εγγύησης της Ε.Ε,

³⁸ Σύμφωνα με το τέταρτο στοιχείο του άρθρου 2 του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, ως «επενδυτικές πλατφόρμες» νοούνται:

‘οι φορείς ειδικού σκοπού, λογαριασμοί υπό διαχείριση, συμβατικές ρυθμίσεις συγχρηματοδότησης ή επιμερισμού του κινδύνου ή ρυθμίσεις που θεσπίζονται με άλλο τρόπο, μέσω των οποίων διοχετεύεται η χρηματοδοτική συμβολή οντοτήτων για τη χρηματοδότηση σειράς επενδυτικών έργων, και οι οποίες δύνανται να περιλαμβάνουν:

(α) εθνικές ή υπο-εθνικές πλατφόρμες που συγκεντρώνουν διάφορα επενδυτικά έργα στην επικράτεια ενός κράτους μέλους,

(β) διακρατικές ή περιφερειακές πλατφόρμες που συγκεντρώνουν εταιρίες από διάφορα κράτη μέλη ή τρίτες χώρες, οι οποίες ενδιαφέρονται για έργα σε δεδομένη γεωγραφική περιοχή, και

(γ) θεματικές πλατφόρμες που συγκεντρώνουν επενδυτικά σχέδια σε έναν συγκεκριμένο τομέα.’

³⁹ Σύμφωνα με το τρίτο στοιχείο του άρθρου 2 του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, ως «εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες» νοούνται:

‘οι νομικές οντότητες που ασκούν κατ’ επάγγελμα χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες, στις οποίες ανατίθεται εντολή από κράτος μέλος, ή από οντότητα σε κεντρικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, για τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων δημόσιας ανάπτυξης ή προβολής’.

⁴⁰ *Ibid.*, άρθρο 10, παρ. 2 (πρώτη υποπαράγραφος, τρίτο στοιχείο), παρ. 3 και 4 και αιτ. σκέψη 40.

⁴¹ *Ibid.*, άρθρο 7, παρ. 4.

εφόσον τα έργα αυτά πληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας και τους στόχους και τις αρχές που εφαρμόζονται δυνάμει του νομικού πλαισίου τόσο των σχετικών εργαλείων όσο και του ΕΤΣΕ.⁴²

Η δικαιολογητική βάση συνεισφοράς κρατών μελών και τρίτων φορέων στο ΕΤΣΕ απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 34-37, 39 και 43 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Για να επιτευχθεί ο αρχικός στόχος των 315 δις ευρώ μέσα στο συντομότερο δυνατό διάστημα, θα πρέπει οι εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα, καθώς και οι επενδυτικές πλατφόρμες και τα επενδυτικά ταμεία, να διαδραματίζουν εξέχοντα ρόλο, έχοντας τη στήριξη της εγγύησης της ΕΕ, στον εντοπισμό βιώσιμων έργων, στην ανάπτυξη και, όπου απαιτείται, στον συνδυασμό έργων και στην προσέλκυση πιθανών επενδυτών. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να υπάρχει δυνατότητα να συσταθεί μια διακρατική πλατφόρμα για την προώθηση διασυνοριακών έργων ή ομάδας έργων μεταξύ των κρατών μελών.»

«Οι επενδυτικές πλατφόρμες μπορούν να φέρνουν σε επαφή, όπου είναι σκόπιμο, συνεπενδυτές, δημόσιες αρχές, εμπειρογνώμονες, εκπαιδευτικά ιδρύματα, φορείς κατάρτισης και ερευνητικούς φορείς, τους ενδιαφερόμενους κοινωνικούς εταίρους και εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και άλλους σχετικούς παράγοντες σε ενωσιακό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.»

«Προκειμένου να καταστεί δυνατή η περαιτέρω αύξηση των πόρων του, το ΕΤΣΕ θα πρέπει να είναι ανοικτό στη συμμετοχή τρίτων μερών, συμπεριλαμβανομένων κρατών μελών. Άλλα τρίτα μέρη όπως φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα, περιφερειακές τράπεζες ή δημόσιοι οργανισμοί που ανήκουν ή ελέγχονται από κράτη μέλη, οντότητες του ιδιωτικού τομέα και οντότητες εκτός Ένωσης, θα πρέπει επίσης να μπορούν να συνεισφέρουν άμεσα στο ΕΤΣΕ, αν συμφωνεί σε αυτό το διοικητικό συμβούλιο. Η συμμετοχή τρίτων μερών στο ΕΤΣΕ δεν θα πρέπει να συνεπάγεται τη συμμετοχή τους στο διοικητικό συμβούλιο ή οποιοδήποτε άλλο δικαίωμα σε σχέση με τη δομή διακυβέρνησης του ΕΤΣΕ.»

«Ο παρών Κανονισμός δεν θα πρέπει να εμποδίζει οντότητες που διαχειρίζονται έργα στην Ένωση να συνεργάζονται ή να εντείνουν τη συνεργασία τους με εταίρους από τρίτες χώρες.»

«Τα τρίτα μέρη θα πρέπει να δύνανται να συγχρηματοδοτούν έργα με το ΕΤΣΕ είτε σε βάση μεμονωμένου έργου ή μέσω επενδυτικών πλατφορμών.»

«Τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να χρησιμοποιούν τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία για να συμβάλλουν στη χρηματοδότηση επιλέξιμων έργων που καλύπτονται από την εγγύηση της Ε.Ε, σύμφωνα με τους στόχους, τις αρχές και τους κανόνες του νομικού πλαισίου που εφαρμόζεται στα εν λόγω ταμεία, και ειδικότερα του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των συμφωνιών εταιρικής σχέσης. Η Επιτροπή θα πρέπει να μπορεί να παρέχει κατευθυντήριες γραμμές για να διασφαλίζει ότι η χρήση των μέσων της Ένωσης, σε συνδυασμό με χρηματοδότηση από την ΕΤΕπ βάσει της εγγύησης της ΕΕ επιτρέπει κατάλληλο επίπεδο συμπληρωματικότητας και συνέργειας.»

Ακολούθως, για την κάλυψη των κινδύνων που συνδέονται με την εγγύηση της Ε.Ε προς την ΕΤΕπ, η οποία χορηγείται για τις αναληφθείσες χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της τελευταίας, έχει συσταθεί σχετικό Ταμείο Εγγυήσεων.⁴³ Το εν λόγω Ταμείο, το οποίο λειτουργεί ως «αποθεματικό ρευστότητας», τροφοδοτείται από:⁴⁴

- συνεισφορές από τον γενικό προϋπολογισμό της Ε.Ε,
- αποδόσεις επενδεδυμένων πόρων του,

⁴² *Ibid.*, άρθρο 9, παρ. 7, πρώτη υποπαράγραφος.

⁴³ *Ibid.*, άρθρο 12, παρ. 1.

⁴⁴ *Ibid.*, άρθρο 12, παρ. 2.

- ποσά ανάκτησης από υπερήμερους χρεώστες, καθώς και
- έσοδα και άλλες πληρωμές που θα εισπράττει η Ε.Ε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ επί θεματολογίας που άπτεται της διαχείρισης του ΕΤΣΕ και της χορήγησης της εγγύησης της Ε.Ε, σύμφωνα με τα ανωτέρω (υπό 1).

Όσον αφορά τα επιλέξιμα (προς χρηματοδότηση) εργαλεία της **ΕΤΕπ** από την εγγύηση της Ε.Ε, περιλαμβάνονται (σε ενδεικτική βάση) οι ακόλουθες κατηγορίες:

- δάνεια,
- εγγυήσεις,
- αντεγγυήσεις,
- κινητές αξίες (λ.χ. χρεωστικοί τίτλοι και μετοχές), και
- κάθε άλλο εργαλείο χρηματοδότησης ή πιστωτικής ενίσχυσης (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που θα παρέχονται υπέρ των εθνικών αναπτυξιακών τραπεζών και επενδυτικών πλατφορμών ή ταμείων).⁴⁵

Τέλος, στα επιλέξιμα (προς χρηματοδότηση) εργαλεία του **ΕΤαΕ** από την εγγύηση της Ε.Ε περιλαμβάνονται οι πάσης φύσεως μορφές χρηματοδότησης, οι οποίες λαμβάνονται από την ΕΤΕπ και οι οποίες δύνανται να λάβουν τη μορφή των αντίστοιχων εργαλείων που αυτή παρέχει.⁴⁶

Η δικαιολογητική βάση σύστασης του Ταμείου Εγγυήσεων και των επιλέξιμων μέσων για κάλυψη από την εγγύηση της Ε.Ε απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 51-53 και 23 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, οι οποίες ορίζουν (αντίστοιχα) τα ακόλουθα:

«Για την κάλυψη των κινδύνων που συνδέονται με την εγγύηση της Ε.Ε προς την ΕΤΕπ, θα πρέπει να δημιουργηθεί ταμείο εγγυήσεων, το οποίο θα πρέπει να συσταθεί με σταδιακές πληρωμές από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης. Το ταμείο θα πρέπει στη συνέχεια να λαμβάνει επίσης έσοδα από έργα υποστηριζόμενα από το ΕΤΣΕ και ποσά ανακτώμενα από υπερήμερους οφειλότες, εφόσον το ταμείο έχει ήδη καταβάλει την εγγύηση προς την ΕΤΕπ. Πλεονάσματα του ταμείου εγγυήσεων λόγω προσαρμογής του ποσού στόχου ή από αμοιβές επιπλέον του ποσού στόχου μετά την πλήρη ανανέωση της εγγύησης της ΕΕ μέχρι το αρχικό ποσό της των 16 δις ευρώ θα πρέπει να επιστρέφονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ως εσωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό και να τροφοδοτούν κονδύλια του προϋπολογισμού που έχουν χρησιμοποιηθεί ως πηγή ανακατανομής προς το ταμείο εγγυήσεων.»

«Το ταμείο εγγυήσεων προορίζεται να παρέχει αποθεματικό ρευστότητας στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης έναντι ζημιών που υφίσταται το ΕΤΣΕ κατά την επίτευξη των στόχων του. Η πείρα σχετικά με τη φύση των επενδύσεων που πρόκειται να υποστηριχθούν από το ΕΤΣΕ δείχνει ότι το επίπεδο των πόρων του ταμείου εγγυήσεων θα πρέπει να αντιπροσωπεύει το 50 % των συνολικών υποχρεώσεων της εγγύησης της Ε.Ε.»

«Κάθε πληρωμή προς το ταμείο εγγυήσεων και κάθε απόφαση σχετική με τον προϋπολογισμό άλλως συνδεδεμένη με τη λειτουργία του ΕΤΣΕ θα πρέπει να συνάδουν πλήρως με τους όρους του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και να εγκρίνονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μέσω της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.»

⁴⁵ *Ibid.*, άρθρο 10, παρ. 2, πρώτη υποπαράγραφος, πρώτο και τρίτο στοιχείο.

⁴⁶ *Ibid.*, άρθρο 10, παρ. 2, πρώτη υποπαράγραφος, δεύτερο στοιχείο.

«Το ΕΤΣΕ θα πρέπει να στηρίζει ευρύ φάσμα χρηματοπιστωτικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων των μετοχικών τίτλων, των χρεωστικών τίτλων και των εγγυήσεων, ώστε να προσφέρει την καλύτερη δυνατή κάλυψη των αναγκών εκάστου έργου.

Το ευρύ αυτό φάσμα προϊόντων θα πρέπει να επιτρέπει την προσαρμογή του ΕΤΣΕ στις ανάγκες της αγοράς με παράλληλη ενθάρρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων σε έργα. Το ΕΤΣΕ δεν θα πρέπει να υποκαταστήσει την ιδιωτική χρηματοδότηση από την αγορά ή προϊόντα που διατίθενται από εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα, αλλά αντιθέτως θα πρέπει να δράσει ως καταλύτης για την ιδιωτική χρηματοδότηση με την αντιμετώπιση των αποτυχιών της αγοράς, ώστε να εξασφαλιστεί η πλέον αποτελεσματική και στρατηγική χρήση των δημόσιων κονδυλίων, και θα πρέπει να ενεργεί ως μέσο περαιτέρω ενίσχυσης της συνοχής σε ολόκληρη την Ένωση.»

Γ. Λοιπές διατάξεις

1. Ευρωπαϊκός Κόμβος Επενδυτικών Συμβουλών

Παράλληλα με τις χρηματοδοτικές δραστηριότητες του ΕΤΣΕ και με γνώμονα την ενθάρρυνση της υλοποίησης επενδύσεων εντός της Ε.Ε, προβλέπεται η θεσμοθέτηση, μέσω της υπογραφής σχετικής συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ⁴⁷, ενός «Ευρωπαϊκού Κόμβου Επενδυτικών Συμβουλών» (στο εξής «ΕΚΕΣ»)⁴⁸.

Ο στόχος του εν λόγω κόμβου, ο οποίος συνεστήθη εντός της ΕΤΕπ, συνίσταται στην αξιοποίηση των υφιστάμενων συμβουλευτικών υπηρεσιών της ΕΤΕπ και της Επιτροπής, προκειμένου να λειτουργήσει ως 'one stop shop' στην παροχή συμβουλευτικών (των νομικών συμπεριλαμβανομένων) υπηρεσιών ως προς την αναγνώριση, προετοιμασία και περαιτέρω ανάπτυξη των χρηματοδοτούμενων εντός Ε.Ε επενδυτικών έργων.⁴⁹ Με γνώμονα την βέλτιστη προώθηση του στόχου του, προβλέπεται η δυνατότητα αξιοποίησης και των συμβουλευτικών υπηρεσιών που παρέχουν οι εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες και οι αρχές διαχείρισης των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών ταμείων.⁵⁰

Ενδεικτικά, οι υπηρεσίες που παράσχει ο ΕΚΕΣ περιλαμβάνουν:⁵¹

- την παροχή ενός ενιαίου σημείου εξυπηρέτησης όσον αφορά ζητήματα τεχνικής συνδρομής για τις αρχές και τους φορείς υλοποίησης έργων,
- τη συνδρομή προς τους φορείς υλοποίησης έργων για την ανάπτυξη των επενδυτικών τους σχεδίων, ώστε να πληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα (υπό Β, 2),
- την αναβάθμιση των τοπικών γνώσεων για τη διευκόλυνση της στήριξης του ΕΤΣΕ σε ολόκληρη την Ε.Ε,
- την παροχή μιας ενιαίας πλατφόρμας ανταλλαγής απόψεων και τεχνογνωσίας περί θεματολογίας που άπτεται της χρηματοδότησης επενδυτικών σχεδίων, και
- την παροχή συμβουλών σχετικά με τη δημιουργία επενδυτικών πλατφορμών.

Ο ΕΚΕΣ τέθηκε σε λειτουργία στις 21 Σεπτεμβρίου 2015.

Η δικαιολογητική βάση συγκρότησης του ΕΚΕΣ απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 49-50 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017 αντίστοιχα, οι οποίες ορίζουν τα ακόλουθα:

«Παράλληλα με τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες που θα διενεργούνται μέσω του ΕΤΣΕ, θα πρέπει να δημιουργηθεί ευρωπαϊκός κόμβος επενδυτικών συμβουλών (ΕΚΕΣ). Ο ΕΚΕΣ θα πρέπει να παρέχει μεγαλύτερη στήριξη για την εκπόνηση και επεξεργασία σχεδίων σε ολόκληρη την Ένωση, με βάση την πραγματογνωσία της Επιτροπής, της ΕΤΕπ, των εθνικών αναπτυξιακών τραπεζών ή ιδρυμάτων και των αρχών διαχείρισης των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων. Θα πρέπει να δημιουργηθεί ενιαίο σημείο εξυπηρέτησης όσον αφορά θέματα τεχνικής βοήθειας για επενδύσεις εντός της Ένωσης και να ενισχυθεί η παροχή τεχνικής βοήθειας στους φορείς υλοποίησης έργων σε τοπικό επίπεδο.

⁴⁷ *Ibid.*, άρθρο 1 (παρ. 2), άρθρο 2 (δεύτερο στοιχείο) και άρθρο 14 (παρ. 8, πρώτη υποπαράγραφος).

⁴⁸ *Ibid.*, άρθρο 1, παρ. 1, δεύτερη πρόταση.

⁴⁹ *Ibid.*, άρθρο 14, παρ. 1, πρώτη υποπαράγραφος, πρώτη πρόταση.

⁵⁰ *Ibid.*, άρθρο 14, παρ. 5.

⁵¹ *Ibid.*, άρθρο 14, παρ. 2.

Οι νέες υπηρεσίες του ΕΚΕΣ θα πρέπει να παρέχονται επιπλέον των ήδη προβλεπόμενων στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων της Ένωσης, χωρίς να επηρεάζονται, επομένως, κατ' ουδένα τρόπο το επίπεδο και οι δυνατότητες της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο των εν λόγω προγραμμάτων. Οι πρόσθετες αυτές υπηρεσίες θα πρέπει να χρηματοδοτούνται επαρκώς. Ο ΕΚΕΣ θα πρέπει να παρέχει δωρεάν πραγματογνωσία στους φορείς υλοποίησης δημόσιων έργων, ώστε να εξασφαλίζεται ισότιμη πρόσβαση στη χρηματοδότηση του ΕΤΣΕ σε ολόκληρη την Ένωση. Όπου είναι δυνατόν, ο ΕΚΕΣ θα πρέπει να συνεργάζεται στενά με παρόμοιες δομές σε εθνικό, περιφερειακό ή υπο-εθνικό επίπεδο. Τα τέλη που χρεώνονται στις ΜμΕ για την τεχνική βοήθεια που παρέχει ο ΕΚΕΣ επιπλέον των υφιστάμενων προγραμμάτων της Ένωσης θα πρέπει να έχουν ανώτατο όριο το ένα τρίτο του κόστους τους. Η ΕΤΕπ θα πρέπει επίσης να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή έως την 1^η Σεπτεμβρίου 2016 και στη συνέχεια κάθε χρόνο έκθεση σχετικά με τα τέλη που εισπράττει και τις υπηρεσίες που παρέχει ο ΕΚΕΣ, προκειμένου να είναι δυνατή η ουσιαστική αξιολόγηση των χρηματοδοτικών αναγκών, μέσα στα πλαίσια του ανώτατου ετήσιου ορίου των 20 εκατ. €.»

«Ο ΕΚΕΣ θα πρέπει ειδικότερα να αξιοποιεί ορθές πρακτικές στα υφιστάμενα προγράμματα, όπως το ELENA (Ευρωπαϊκή Υποστήριξη Τοπικής Ενέργειας), το EEEF (Ευρωπαϊκό Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης), το JEREMIE (Κοινοί ευρωπαϊκοί πόροι για πολύ μικρές έως και μεσαίες επιχειρήσεις), το ειδικό μέσο JASPERS (Κοινή βοήθεια για τη στήριξη έργων στις ευρωπαϊκές περιφέρειες), το JESSICA (Κοινή ευρωπαϊκή υποστήριξη για βιώσιμες επενδύσεις σε αστικές περιοχές) και το JASMINE (Κοινή δράση για την υποστήριξη των ιδρυμάτων χορήγησης μικροπιστώσεων στην Ευρώπη).»

2. Ευρωπαϊκή Πύλη Επενδυτικών Έργων

2.1 Οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017

Σε μία προσπάθεια ενίσχυσης της διαφάνειας επί της επιλεξιμότητας επενδυτικών σχεδίων, προβλέπεται η δημιουργία από την Επιτροπή, σε συνεργασία με την ΕΤΕπ, μιας «Ευρωπαϊκής Πύλης Επενδυτικών Έργων» (στο εξής «ΕΠΕΕ») προς διευκόλυνση της ενημέρωσης των δυνητικών ιδιωτών επενδυτών. Εν τούτοις, τα επενδυτικά σχέδια που θα περιλαμβάνονται στην ΕΠΕΕ θα προορίζονται για απλή ενημέρωση των δυνητικών ιδιωτών επενδυτών και δεν θα θίγουν τα τελικά επιλέξιμα για χρηματοδοτική στήριξη επενδυτικά έργα.⁵²

Η δικαιολογητική βάση συγκρότησης της «Ευρωπαϊκής Πύλης Επενδυτικών Έργων» απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 55-57 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017 αντίστοιχα, οι οποίες ορίζουν τα ακόλουθα:

«Εντός της Ένωσης, υπάρχει μεγάλος αριθμός εν δυνάμει οικονομικά και τεχνικά βιώσιμων έργων που δεν χρηματοδοτούνται λόγω αβεβαιότητας και αδιαφάνειας. Αυτό συχνά οφείλεται στο γεγονός ότι οι ιδιώτες επενδυτές δεν γνωρίζουν τα έργα ή δεν διαθέτουν επαρκείς πληροφορίες για την εκτίμηση των επενδυτικών κινδύνων, συμπεριλαμβανομένων των ρυθμιστικών κινδύνων. Η Επιτροπή, με την υποστήριξη της ΕΤΕπ θα πρέπει να προωθήσει τη δημιουργία διαφανούς πύλης τρεχόντων και μελλοντικών έργων στην Ένωση τα οποία προσφέρονται για επένδυση (Ευρωπαϊκή Πύλη Επενδυτικών Έργων – ΕΠΕΕ). Η ΕΠΕΕ θα πρέπει να εξασφαλίζει ότι οι πληροφορίες σχετικά με επενδυτικά σχέδια δημοσιοποιούνται σε τακτική και δομημένη βάση, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι επενδυτές έχουν πρόσβαση σε διαφανείς και αξιόπιστες πληροφορίες, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την προστασία του επιχειρηματικού απορρήτου.»

«Τα κράτη μέλη, σε συνεργασία με τις περιφερειακές και τοπικές αρχές, θα πρέπει να μπορούν να συμβάλλουν στην κατάρτιση και τη διαχείριση της ΕΠΕΕ, μεταξύ άλλων παρέχοντας στην Επιτροπή πληροφορίες σχετικά με επενδυτικά έργα στην επικράτειά τους.

⁵² *Ibid.*, άρθρο 15, παρ. 1 και 2. Επισημαίνεται ότι τα κράτη μέλη υπέχουν τη διακριτική ευχέρεια να συμβάλλουν στη δημιουργία και τη διαχείριση της ΕΠΕΕ (*Ibid.*, άρθρο 15, παρ. 3).

Πριν από την έναρξη λειτουργίας της ΕΠΕΕ, η Επιτροπή, με τη συμμετοχή της ΕΤΕπ, θα πρέπει να διεξαγάγει κατάλληλες διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη, τους εμπειρογνώμονες και τους ενδιαφερόμενους, σχετικά με τις αρχές και τις κατευθυντήριες γραμμές που θα διέπουν τα έργα που πρόκειται να ενταχθούν στην ΕΠΕΕ, συμπεριλαμβανομένων μηχανισμών για την αποφυγή της δημοσίευσης έργων που θα μπορούσαν να υπονομεύσουν την εθνική ασφάλεια, και με το υπόδειγμα για τη δημοσίευση πληροφοριών για τα επιμέρους έργα.»

«Η ΕΠΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει έργα σε ολόκληρη την Ένωση για λόγους προβολής στους επενδυτές και για λόγους ενημέρωσης. Θα πρέπει να είναι δυνατόν να περιλαμβάνει έργα τα οποία μπορούν να χρηματοδοτηθούν πλήρως από τον ιδιωτικό τομέα ή με τη βοήθεια άλλων μέσων που παρέχονται σε ενωσιακό ή εθνικό επίπεδο. Η ένταξη ενός έργου στην ΕΠΕΕ δεν θα πρέπει ούτε να συνεπάγεται ούτε να αποκλείει την παροχή δημόσιας χρηματοδοτικής στήριξης, είτε σε επίπεδο Ένωσης είτε σε εθνικό επίπεδο.»

2.2 Οι διατάξεις της Εκτελεστικής Απόφασης (ΕΕ) 2015/1214

Δυνάμει της εξουσιοδοτικής ρήτρας που περιλαμβάνεται στον ιδρυτικό Κανονισμό του ΕΤΣΕ, ανατέθηκε στην Επιτροπή η αρμοδιότητα:

- συγκρότησης, με την υποστήριξη της ΕΤΕπ, της ΕΠΕΕ, και
- καθορισμού των τεχνικών της προδιαγραφών.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή προέβη στην έκδοση σχετικής Εκτελεστικής Απόφασης⁵³. Η ΕΠΕΕ αναμένεται να καταστεί λειτουργική τον Ιανουάριο 2016.⁵⁴

Τα κύρια συστατικά στοιχεία αυτής θα είναι:⁵⁵

(α) μια βάση δεδομένων των δελτίων επενδυτικών σχεδίων, εντός των οποίων θα περιλαμβάνονται συνοπτικές πληροφορίες για τα εκάστοτε επενδυτικά έργα,

(β) ένας διαδραστικός χάρτης των επενδυτικών έργων, και

(γ) ένας διαδραστικός κατάλογος των επενδυτικών έργων υπό μορφή πίνακα.

Τέλος, απαραίτητη προϋπόθεση για την ανάρτηση επενδυτικών σχεδίων στην ΕΠΕΕ θα αποτελεί η συμμόρφωση αυτών με τα ακόλουθα κριτήρια:⁵⁶

- ❖ το έργο να έχει ελάχιστο μέγεθος δέκα (10) εκατ. ευρώ όσον αφορά τις απαιτούμενες επενδύσεις,
- ❖ το έργο να εμπίπτει σε έναν από τους επιλέξιμους τομείς χρηματοδότησης, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα (υπό Β, 2),⁵⁷
- ❖ ο φορέας υλοποίησης να είναι νομική οντότητα εγκατεστημένη σε κράτος μέλος της Ε.Ε.,

⁵³ **Εκτελεστική Απόφαση (ΕΕ) 2015/1214** της Επιτροπής της 22ας Ιουλίου 2015 «για τη δημιουργία Ευρωπαϊκής Πύλης Επενδυτικών Έργων και τον καθορισμό των τεχνικών προδιαγραφών της» (ΕΕ L 196, 24.7.2015, σελ. 23-25).

⁵⁴ *Ibid.*, παράρτημα, ενότητα 1, πρώτη υποπαράγραφος, τελευταία πρόταση.

⁵⁵ *Ibid.*, παράρτημα, ενότητα 1, δεύτερη υποπαράγραφος.

⁵⁶ *Ibid.*, άρθρο 2.

⁵⁷ *Ibid.*, παράρτημα, ενότητα 1, τρίτη υποπαράγραφος.

- ❖ το έργο να είναι συμβατό με το ευρωπαϊκό δίκαιο και το εθνικό δίκαιο του οικείου κράτους μέλους, και
- ❖ η υλοποίηση του έργου να αρχίζει εντός τριών (3) ετών από την υποβολή σε αυτήν.

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΗΣ ΕΠΕΕ

(I) ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΤΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΧΡΗΣΤΕΣ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΑΚΟΥ ΤΟΠΟΥ

Η ΕΠΕΕ θα τελεί υπό τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τα κράτη μέλη δύνανται να συμβάλλουν στη διαχείρισή της. Το περιεχόμενο της ΕΠΕΕ θα δημιουργείται από τους φορείς υλοποίησης των έργων, δηλαδή από ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς. Η συμμετοχή των φορέων υλοποίησης των έργων και των υπόλοιπων εγγεγραμμένων χρηστών του ιστότοπου της ΕΠΕΕ θα υπόκειται στην από μέρους τους αποδοχή των όρων και προϋποθέσεων της ΕΠΕΕ, οι οποίοι θα έχουν ως στόχο τη διασφάλιση της ποιότητας των δημοσιευόμενων πληροφοριών που λαμβάνονται από τους φορείς υλοποίησης των έργων, ενώ ταυτόχρονα θα καθιστούν σαφές ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν εγγυάται την ακρίβεια των πληροφοριών που δημοσιεύονται και δεν μπορεί να θεωρηθεί υπεύθυνη για τυχόν αξιώσεις που βασίζονται στη δημοσιοποίηση του έργου. Οι χρήστες του δικτυακού τόπου θα ειδοποιούνται με δήλωση αποποίησης ευθύνης ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν μπορεί να εγγυηθεί την ακρίβεια των πληροφοριών που δημοσιεύονται και ότι οι δυνητικοί επενδυτές υποχρεούνται να επιδεικνύουν οι ίδιοι τη συνήθη δέουσα επιμέλεια, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις δημοσιονομικές πτυχές και κάθε άλλη πτυχή σχετικά με την απόφασή τους αν θα επενδύσουν σε ένα έργο ή όχι.

(II) ΕΛΕΓΧΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ

Θα πραγματοποιείται έλεγχος των έργων από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με βάση τα προβλεπόμενα κριτήρια αποδοχής. Τα κράτη μέλη θα κληθούν να ορίσουν ένα ή περισσότερα σημεία επαφής και να υπογράψουν συμφωνίες επιπέδου υπηρεσιών στις οποίες θα καθορίζεται η συμβολή τους για τους σκοπούς του ελέγχου. Ο ρόλος της ΕΤΕπ όσον αφορά την προώθηση της ΕΠΕΕ θα ορίζεται στη συμφωνία επιπέδου υπηρεσιών. Ορισμένες τεχνικές πτυχές της διαδικασίας επικύρωσης, όπως η εξακρίβωση της ταυτότητας των φορέων υλοποίησης των έργων, δύνανται να ανατίθενται σε τρίτους. Η δημοσίευση των πληροφοριών που υποβάλλουν οι φορείς υλοποίησης των έργων δεν επιτρέπεται εάν τα στοιχεία είναι ανακριβή ή εάν η δημοσίευση ενδέχεται να συνεπάγεται νομικούς κινδύνους ή κινδύνους για τη φήμη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή των κρατών μελών, ή και των δύο. Οι πληροφορίες σχετικά με τα έργα διαγράφονται από την ΕΠΕΕ εάν δεν επικαιροποιηθούν για χρονικό διάστημα τριών ετών.

3. Υποβολή εκθέσεων και δημοσιοποίηση πληροφοριών

Σύμφωνα με το άρθρο 16 του **Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017**, η ΕΤΕπ, σε συνεργασία με το ΕΤαΕ, κατά περίπτωση, υποβάλλει κάθε έξι (6) μήνες έκθεση στην Επιτροπή, για τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές της δραστηριότητες στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ.

Η έκθεση αυτή περιλαμβάνει αξιολόγηση της συμμόρφωσης:

- αφενός με τις απαιτήσεις για τη χρήση της εγγύησης της Ε.Ε., και
- αφετέρου με τους βασικούς δείκτες επιδόσεων όσον αφορά, ιδίως τη χρήση της εγγύησης, την εκπλήρωση των στόχων του ΕΤΣΕ και των κριτηρίων επιλεξιμότητας χρηματοδότησης επενδυτικών σχεδίων μέσω αυτού, την κινητοποίηση ιδιωτικών κεφαλαίων και τον μακροοικονομικό αντίκτυπο του εν λόγω Ταμείου, συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων του στη στήριξη επενδύσεων.

Περιλαμβάνει, επίσης, στατιστικά, χρηματοοικονομικά και λογιστικά δεδομένα για κάθε χρηματοδοτική και επενδυτική πράξη της ΕΤΕπ και σε συγκεντρωτική βάση.⁵⁸

Ακολούθως, η ΕΤΕπ, σε συνεργασία με το ΕΤαΕ, κατά περίπτωση, υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ.

Η έκθεση αυτή, το περιεχόμενο της οποίας δημοσιοποιείται, περιλαμβάνει:

- αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ ανά δραστηριότητα, τομέα, χώρα και περιφέρεια και της συμμόρφωσής τους στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ, ιδίως σε ό,τι αφορά τη διασφάλιση του κριτηρίου της προσθετικότητας,
- αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας, της κινητοποίησης πόρων του ιδιωτικού τομέα, των εκτιμώμενων και πραγματικών εκροών και των αποτελεσμάτων, καθώς και του αντικτύπου των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ σε συγκεντρωτική βάση, συμπεριλαμβανομένου του αντικτύπου στη δημιουργία απασχόλησης,
- εκτίμηση του βαθμού στον οποίο οι πράξεις που εκτελούνται στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ συμβάλλουν στην επίτευξη των γενικών στόχων του εν λόγω Ταμείου,
- αξιολόγηση της συμμόρφωσης προς τις απαιτήσεις σχετικά με την εγγύηση της Ε.Ε. και τους βασικούς δείκτες επιδόσεων,
- αξιολόγηση της μόχλευσης που επιτυγχάνεται στο πλαίσιο των επενδυτικών σχεδίων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΣΕ,
- περιγραφή των επενδυτικών σχεδίων στα οποία η χρηματοδότηση μέσω των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων συνδυάζεται με εκείνη μέσω του ΕΤΣΕ,
- το ποσό χρηματοδότησης που μεταβιβάζεται στους δικαιούχους και αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ σε συγκεντρωτική βάση,
- αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ και του συνολικού κινδύνου που συνδέεται με τις εν λόγω επενδυτικές δραστηριότητες,
- λεπτομερή πληροφόρηση σχετικά με τις καταπτώσεις της εγγύησης της Ε.Ε., τις απώλειες, τις αποδόσεις, τα ανακτηθέντα ποσά και τις λοιπές εισπραχθείσες πληρωμές, και
- τις οικονομικές εκθέσεις σχετικά με τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ, κατόπιν διενέργειας προηγούμενου ελέγχου των ως άνω εκθέσεων από ανεξάρτητο εξωτερικό ελεγκτή.⁵⁹

⁵⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017, άρθρο 16, παρ. 1.

⁵⁹ *Ibid.*, άρθρο 16, παρ. 2.

Για τους σκοπούς καταλογισμού και αναφοράς από την Επιτροπή των καλυπτόμενων από την εγγύηση της Ε.Ε. κινδύνων και της διαχείρισης του προαναφερθέντος Ταμείου Εγγυήσεων (υπό Β, 4), η ΕΤΕπ, σε συνεργασία με το ΕΤαΕ, κατά περίπτωση, παρέχουν στην Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο σε ετήσια βάση:

- πληροφορίες σχετικά με την εκτίμηση των κινδύνων και τη διαβάθμιση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ,
- τις εκκρεμείς χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της Ε.Ε. που εγείρονται από την εγγύησή της, η οποία παρέχεται για τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ, καταναμημένες ανά δραστηριότητα, και
- τα συνολικά κέρδη ή ζημίες που απορρέουν από τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ.⁶⁰

Επισημαίνεται ότι οι ως άνω πληροφορίες παρέχονται με ίδια έξοδα της ΕΤΕπ και, κατά περίπτωση, του ΕΤαΕ, ενώ, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος από την Επιτροπή, η ΕΤΕπ, σε συνεργασία με το ΕΤαΕ, εφόσον κριθεί σκόπιμο, παρέχει συμπληρωματικές πληροφορίες για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Επιτροπής αναφορικά με το ΕΤΣΕ.⁶¹

Τέλος, η ΕΤΕπ δημοσιοποιεί στον διαδικτυακό της ιστότοπο πληροφορίες σχετικά με όλες τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που άπτονται του ρόλου των χρηματοπιστωτικών διαμεσολαβητών, και οι οποίες σχετίζονται με τον τρόπο με τον οποίο οι εν λόγω δραστηριότητες συμβάλλουν στην επίτευξη των γενικών στόχων του εν λόγω Ταμείου.⁶²

Η δικαιολογητική βάση για την υποβολή εκθέσεων από την ΕΤΕπ, σε συνεργασία με το ΕΤαΕ, εφόσον κριθεί σκόπιμο, απορρέει από την αιτιολογική σκέψη 47 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, η οποία ορίζει τα ακόλουθα:

«Η ΕΤΕπ θα πρέπει να αξιολογεί τακτικά και να υποβάλλει εκθέσεις για τις δραστηριότητες που υποστηρίζονται από το ΕΤΣΕ με σκοπό την εκτίμηση της συνάφειας, των αποτελεσμάτων και του αντικτύπου τους, συμπεριλαμβανομένων της προσθετικότητας και της προστιθέμενης αξίας τους, και τον εντοπισμό πτυχών που θα μπορούσαν να βελτιώσουν μελλοντικές δραστηριότητες. Οι αξιολογήσεις αυτές καθώς και οι σχετικές εκθέσεις θα πρέπει να δημοσιοποιούνται και να συμβάλλουν στη λογοδοσία και την ανάλυση της βιωσιμότητας.»

4. Έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο

Ο εξωτερικός έλεγχος των δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ διενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τη διαδικασία που υπαγορεύεται στις διατάξεις του άρθρου 287 της ΣΛΕΕ.⁶³

⁶⁰ *Ibid.*, άρθρο 16, παρ. 3.

⁶¹ *Ibid.*, άρθρο 16, παρ. 4 και 5.

⁶² *Ibid.*, άρθρο 19.

⁶³ *Ibid.*, άρθρο 20, παρ. 1.

Ως εκ τούτου, επιτρέπεται, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος, στο Ελεγκτικό Συνέδριο η πρόσβαση σε κάθε έγγραφο ή πληροφορία αναγκαία για την απρόσκοπτη εκτέλεση των καθηκόντων του.⁶⁴

Επισημαίνεται ότι, όσον αφορά τις δραστηριότητες της ΕΤΕπ για τη διαχείριση των εσόδων και εξόδων της Ε.Ε., τα δικαιώματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για πρόσβαση σε πληροφορίες που κατέχει η ΕΤΕπ διέπονται από συμφωνία μεταξύ του Ελεγκτικού Συνεδρίου, της ΕΤΕπ και της Επιτροπής. Ελλείψει τέτοιας συμφωνίας, ωστόσο, το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει πρόσβαση στις πληροφορίες που απαιτούνται για τον έλεγχο των εξόδων και εσόδων της Ε.Ε., τα οποία τελούν υπό τη διαχείριση της ΕΤΕπ.⁶⁵

Η δικαιολογητική βάση για τον έλεγχο των δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ από το Ελεγκτικό Συνέδριο απορρέει από τις αιτιολογικές σκέψεις 45-46 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, η οποία ορίζει τα ακόλουθα:

«Η διαχείριση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ που στηρίζονται από το ΕΤΣΕ θα πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τους κανόνες και τις διαδικασίες της ΕΤΕπ, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλων μέτρων ελέγχου και μέτρων που λαμβάνονται για την πρόληψη της φοροδιαφυγής, καθώς και με τους συναφείς κανόνες και τις διαδικασίες που αφορούν (...) το Ελεγκτικό Συνέδριο, συμπεριλαμβανομένης της τριμερούς συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, της 27ης Οκτωβρίου 2003.»

«Δεδομένου ότι το ελεγκτικό έργο του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνιστά σημαντική βάση για τη διαδικασία απαλλαγής που προβλέπεται στο άρθρο 319 ΣΛΕΕ, θα πρέπει στο πλαίσιο της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού να διασφαλίζεται πλήρης σεβασμός των δικαιωμάτων ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως ορίζονται στο άρθρο 287 ΣΛΕΕ.»

5. Μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης

Για την καταπολέμηση περιστατικών απάτης, η ΕΤΕπ ειδοποιεί αμελλητί την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης⁶⁶ ('European Anti-Fraud Office', 'OLAF') και της παρέχει τις απαραίτητες πληροφορίες όταν, σε οποιοδήποτε στάδιο της προετοιμασίας, της υλοποίησης ή της ολοκλήρωσης χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ, έχει βάσιμες υποψίες για πιθανή περίπτωση:

- απάτης,
- διαφθοράς,

⁶⁴ *Ibid.*, άρθρο 20, παρ. 2.

⁶⁵ ΣΛΕΕ, άρθρο 287, παρ. 3, τρίτη υποπαράγραφος.

⁶⁶ Οι έρευνες της OLAF πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις και τις διαδικασίες που ορίζονται:

- στον **Κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11^{ης} Σεπτεμβρίου 2013 «σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) (...)» (ΕΕ L 248, 18.9.2013, σελ. 1-22), και
- στον **Κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95** του Συμβουλίου της 18^{ης} Δεκεμβρίου 1995 «σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων» (ΕΕ L 312, 23.12.1995, σελ. 1-4).

- νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, ή
- άλλης παράνομης δραστηριότητας

που ενδέχεται να πλήξει τα οικονομικά συμφέροντα της Ε.Ε.⁶⁷

Ακολούθως, η OLAF δύναται να διενεργεί έρευνες, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων, με σκοπό να εξακριβώσει κατά πόσον υπήρξε απάτη, διαφθορά, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε. αναφορικά με χρηματοδοτικές και επενδυτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ. Παράλληλα, δύναται να διαβιβάζει τις πληροφορίες που συλλέγει κατά τη διάρκεια των ερευνών της στις αρμόδιες αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών της Ε.Ε.⁶⁸

Σε περίπτωση που υπάρχουν αποδείξεις για τις ως άνω παράνομες δραστηριότητες, η ΕΤΕπ καταβάλλει προσπάθειες ανάκτησης όσον αφορά τις χρηματοδοτικές και επενδυτικές της δραστηριότητες στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ.⁶⁹

Η δικαιολογητική βάση για την ενεργό ανάμιξη της OLAF στο πεδίο της διαχείρισης των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ μέσω του ΕΤΣΕ απορρέει από την αιτιολογική σκέψη 45 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, η οποία ορίζει τα ακόλουθα:

«Η διαχείριση των χρηματοδοτικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ που στηρίζονται από το ΕΤΣΕ θα πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τους κανόνες και τις διαδικασίες της ΕΤΕπ, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλων μέτρων ελέγχου και μέτρων που λαμβάνονται για την πρόληψη της φοροδιαφυγής, καθώς και με τους συναφείς κανόνες και τις διαδικασίες που αφορούν την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) (...).»

⁶⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/1017, άρθρο 21, παρ. 1.

⁶⁸ *Ibid.*, άρθρο 21, παρ. 2, πρώτη υποπαράγραφος.

⁶⁹ *Ibid.*, άρθρο 21, παρ. 2, δεύτερη υποπαράγραφος.

Δ. Καταληκτικές παρατηρήσεις

Οι νομικές πράξεις που διέπουν τη λειτουργία του ΕΤΣΕ εγείρουν τα εξής ζητήματα:

(α) ως προς τα κριτήρια επιλεξιμότητας των προτεινόμενων έργων κρίνεται ότι εσκεμμένα γίνεται περιορισμένη αναφορά, παρέχοντας κατ' αυτόν τον τρόπο ευρεία διακριτική ευχέρεια στη, δρώσα βάσει αορίστων αναλύσεων αγοράς, Επιτροπή Επενδύσεων,

(β) δεν διευκρινίζεται εάν στο χαρακτηρισμό έργων ως «υψηλού κινδύνου» (τα οποία θεωρούνται ως πρώτη προτεραιότητα του ΕΤΣΕ δεδομένης της δυσκολίας χρηματοδότησής τους από την αγορά) περιλαμβάνεται ο κίνδυνος χώρας ('country risk'), ως δυνητικός μοχλός ενίσχυσης των κρατών μελών της ευρωπαϊκής περιφέρειας σε κρίση,

(γ) δεν διευκρινίζεται εάν οι ενωσιακοί κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων τυγχάνουν εφαρμογής σε επενδυτικά σχέδια που στηρίζονται από το ΕΤΣΕ,⁷⁰ και

(δ) η πρόβλεψη για οριοθέτηση τριετούς χρονικής διάρκειας ζωής⁷¹ του αφενός προβληματίζει ως προς το εξαιρετικά ασφυκτικό πλαίσιο ολοκλήρωσης και έναρξης λειτουργίας του νέου σχήματος, ενώ εκ παραλλήλου αμφίβολη κρίνεται για το λόγο αυτό και η προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων (προβλεπόμενη μόχλευση 1:15).

⁷⁰ Επισημαίνεται ότι στην πρόταση Κανονισμού (COM (2015) 10 τελικό) υπήρχε σχετική πρόβλεψη (αιτ. σκέψη 22), η οποία, ωστόσο, απαλείφθηκε στο τελικό κείμενο της εν λόγω νομικής πράξης.

⁷¹ Η πρόβλεψη αυτή, ωστόσο, δύναται να καμφθεί, καθότι η Επιτροπή, στο πλαίσιο της αξιολόγησης και της επανεξέτασης του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1017, διαθέτει τις ακόλουθες επιλογές:

(α) στην περίπτωση που το ΕΤΣΕ επιτυγχάνει τους στόχους του και η διατήρηση ενός καθεστώτος στήριξης των επενδύσεων κρίνεται δικαιολογημένη, υποβάλλει (έως τις 5 Ιουλίου 2018) νομοθετική πρόταση για την τροποποίηση του εν λόγω Κανονισμού με σκοπό τον καθορισμό νέας επενδυτικής περιόδου, εξασφαλίζοντας κατ' αυτό τον τρόπο τη συνέχιση των επενδύσεων και την κατάλληλη χρηματοδότηση, ή

(β) στην περίπτωση που το ΕΤΣΕ δεν επιτυγχάνει τους στόχους του, αλλά η διατήρηση ενός καθεστώτος στήριξης των επενδύσεων κρίνεται δικαιολογημένη, υποβάλλει (έως τις 5 Ιουλίου 2018) νομοθετική πρόταση για την τροποποίηση του εν λόγω Κανονισμού με απώτερο σκοπό τη διευθέτηση των δυστοκιών που εντοπίστηκαν, καθορίζοντας παράλληλα νέα επενδυτική περίοδο και εξασφαλίζοντας κατ' αυτό τον τρόπο τη συνέχιση των επενδύσεων και την κατάλληλη χρηματοδότηση, ή

(γ) σε περίπτωση που το ΕΤΣΕ δεν επιτυγχάνει τους στόχους του και η διατήρηση ενός καθεστώτος στήριξης των επενδύσεων δεν είναι δικαιολογημένη, υποβάλλει (έως τις 5 Ιουλίου 2018) νομοθετική πρόταση για την εξασφάλιση του ομαλού τερματισμού των εργασιών του ΕΤΣΕ με παράλληλη διατήρηση της εγγύησης της Ε.Ε για τη χρηματοδότηση των επενδυτικών σχεδίων που έχουν ήδη εγκριθεί δυνάμει του εν λόγω Κανονισμού (*Ibid.*, άρθρο 18, παρ. 7).